



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Број: 19-00-00429/3/2019-06
Датум: 03.02.2020.год.
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО	05 FEB 2020
Сл. јед.	
Број	100-1107/2019-06/50

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

Макензијева 41
11111 Београд

Предмет: Одговори на Ваш Извештај о стању у области управљања индустријским отпадом у Републици Србији

Министарство заштите животне средине као субјект ревизије је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, доставља Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених несврсисходности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана, када је Министарству уручен Извештаја о ревизији сврсисходности пословања, за тему Управљање индустријским отпадом, број: 400-1107/2019-06/45 од 4. новембра 2019. године, израђен од Државне ревизорске институције.

Одазивни Извештај који Министарство заштите животне средине доставља Државној ревизорској институцији садржи:

- навођење ревизије, на коју се он односи;
- кратак опис несврсисходности у пословању, које су откривене ревизијом;
- приказивање мера исправљања

Према ИЗВЕШТАЈУ О РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА, за тему Управљање индустријским отпадом, број: 400-1107/2019-06/45 од 4. Новем/бра 2019. Године, који је издала Државна Ревизорска Институција, Министарству заштите животне средине су изречене мере тј активности у циљу унапређења система управљања индустријским отпадом у Републици Србији, тако да Министарство:

1. предузме активности како би се донела сва планска документа у складу са законом и да прати њихову реализацију у циљу ефикасног планирања управљања индустријским отпадом (приоритет 2);
2. предузме активности како би један од приоритета у области управљања отпадом био изградња постројења за физичко хемијски и термички

- третман опасног отпада да би се њиме управљало на ефикасан начин (приоритет 3);
3. са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре предузме активности у циљу коришћења пепела у инфраструктурним објектима јавне намене што би имало вишеструке користи (приоритет 2);
 4. предузме активности за успостављање ефикасног надзора над радом Агенције, АП Војводине и локалних самоуправа у обављању поверених послова (приоритет 2);
 5. преиспита издате дозволе о управљању отпадом од свих органа надлежних за издавање дозвола и предузме активности како би дозволе биле издате само од надлежних органа у складу са Законом о управљању отпадом (приоритет 1);
 6. кроз ефикаснији надзор онемогући да отпадом управљају привредни субјекти који немају одговарајућу дозволу (приоритет 1);
 7. кроз рад инспекције успостави ефикасан надзор над производима који после употребе постају посебни токови отпада (приоритет 2);
 8. преиспита постојећи систем обрачуна и наплате накнаде од производа који након употребе постају посебни токови отпада и у случају потребе иницира измену Закона о накнадама за коришћење јавних добара у циљу повећања прихода по овом основу (приоритет 2).

Напомена:

- Приоритет 1 означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до 90 дана односно препоруке по којима је потребно поступити у року до 90 дана.
- Приоритет 2 означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.
- Приоритет 3 означава несврсисходности које је могуће отклонити у року од једне до три године односно препоруке по којима је потребно поступити у року од једне до три године.

У вези са наведеним мерама, овим путем Вас обавештавамо да је Министарство заштите животне средине реализовало следеће активности везане за изречене мере као, приоритет 1, и року од 90 дана за:

Меру 5. преиспита издате дозволе о управљању отпадом од свих органа надлежних за издавање дозвола и предузме активности како би дозволе биле издате само од надлежних органа у складу са Законом о управљању отпадом (приоритет 1), реализовало следеће активности:

1. Градска управа за заштиту животне средине Новог Сада је донела Решење о издавању интегралне дозволе за складиштење и третман неопасног отпада – обојених метала и метала који садрже гвожђе и полиетиленске изолације отпадних каблова и привремено складиштење опасног отпада – отпадних акумулатора (оловне батерије), оператера „Jugoran export-import“ д.о.о. Нови Сад, број предмета VI-501-595/10, регистарски број дозволе 007, дана 01.02.2011. године.

Министарство је наведеном органу послало захтев о потреби исправке уочених неправилности у решењу, дана 11. септембра 2019. године, на који је надлежни орган града Новог Сада одговорио 11. октобра 2019. године да је донео Решење о измени решења о издавању интегралне дозволе за складиштење и третман неопасног отпада – обојених метала и метала који садрже гвожђе дана 11. октобра 2019. године, у којем су исправљене уочене неправилности из претходног решења.

У прилогу достављамо захтев Министарства о потреби исправке уочених неправилности у решењу 19-00-00615/2019-06 од 11. септембра 2019. године; обавештење надлежног органа града Новог Сада број VI-501-595/10 од 11. октобра 2019. године; као и Решење о измени решења о издавању интегралне дозволе за складиштење и третман неопасног отпада – обојених метала и метала који садрже гвожђе број VI-501-595/10, од 11. октобра 2019. године.

2. Градска управа Зрењанин донела је Решење о издавању дозволе за транспорт отпада у којој су у списку врста отпада које оператер „МРК Еврометал“ може да транспортује, поред осталих врста неопасног отпада, навели две врсте опасног отпада, за које наведени орган није надлежан.

Министарство је наведеном органу послало захтев о потреби исправке уочених неправилности у решењу, дана 11. септембра 2019. године, на који је надлежни орган града Зрењанина одговорио 25. октобра 2019. године дописом у којем је објашњено да је Решење о исправци грешке урађено 24.07.2019. и о томе је Агенција за заштиту животне средине обавештена 23.08.2019. године.

У прилогу достављамо захтев Министарства о потреби исправке уочених неправилности у решењу број 19-00-00618/2019-06 од 11. септембра 2019. године, Решење надлежног органа града Зрењанина од 24.07.2019. и одговор надлежног органа града Зрењанина на захтев Министарства од 23.08.2019. године.

3. Градска управа града Јагодина је издала дозволу за одлагање неопасног отпада на санитарну депонију „Гигош“ у Јагодини, оператера „Portt-Werner & Weber Environmental technologies“ д.о.о. Ниш, у чијем саставу послује предузеће „PWW Деронија“ д.о.о. Јагодина и које управља санитарном депонијом „Гигош“. Оператеру „PWW Деронија“ д.о.о. Јагодина је од Министарства донето Решење о издавању интегрисане дозволе, број 353-01-01128/2016-16 од 08. децембра 2016. године, за рад депоније и обављање активности одлагања неопасног отпада на локацији „Гигош“. Истим Решењем је укинута Интегрисана дозвола број 353-845/14-04 од 09. фебруара 2015. године, коју је издала Градска управа за урбанизам, комуналне, стамбене, грађевинске и имовинско-правне послове Града Јагодине. Министарство је ГУ Јагодина доставило Захтев за отклањање уочених неправилности број 19-00-00617/2019-06 од 11.09.2019. године. На основу горе наведеног, Градска управа града Јагодина је била дужна да од надзорног органа затражи укидање предметног Решења број 353-257/11-04 од 29. јуна 2011. године, што су они захтевом број 353-557/19-08 од 16.10.2019. године и учинили те је 14.11.2019. Министарство донело Решење о укидању наведеног решења број 19-00-00617/2019-06 од 14.11.2019. године.

У прилогу достављамо: Захтев Министарства за отклањање уочених неправилности број 19-00-00617/2019-06 од 11.09.2019. године; Захтев за укидање дозволе издате од града Јагодина број 353-557/19-08 од 16.10.2019. године; Решење о укидању решења број 19-00-00617/2019-06 од 14.11.2019. године

4. Општинској управи Аранђеловац је послат захтев о потреби исправке уочених неправилности у решењу у којем је наведено да оператер може да складишти и третира опасан отпад – отпадна возила индексног броја отпада 16 01 04*, за шта није надлежна, дана 11. септембра 2019. године. Надлежни орган општине Аранђеловац није одговорио на послат захтев, нити је предузео ништа. Министарство је више пута покушало да контактира са запосленима у ОУ Аранђеловац и тек после више од 2 ипо месеца је успело да обави телефонски разговор са запосленим ОУ Аранђеловац, који је позвао Министарство да се консултује због другог оператера, и при томе обећао да ће исправити уочене неправилности у Решењу, пре краја 2019. године. С обзиром да то није учињено и да до данашњег дана из ОУ Аранђеловац, нису предузели ништа Министарство је припремило Решење о укидању решења о издавању дозволе, које је у фази потписивања у Министарству.

У прилогу достављамо: Захтев Министарства за отклањање уочених неправилности број 19-00-00616/2019-06 од 11.09.2019. године; Решење о укидању решења број 19-00-00616/2019-06 од 30.01.2020. године.

За Меру 6. кроз ефикаснији надзор онемогући да отпадом управљају привредни субјекти који немају одговарајућу дозволу (приоритет 1), Министарство је реализовало следеће активности:

Циљ Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) је сузбијање сиве економије односно вршење надзора над нерегистрованим субјектима и са њима изједначеним субјектима. Сагласно Закону о инспекцијском надзору инспекција за заштиту животне средине врши инспекцијске надзоре над нерегистрованим субјектима, тј. надзираним субјектима који обављају делатност или врше активност, за коју нису уписани у регистар који води Агенција за привредне регистре или други орган или организација надлежна за упис основања правног лица и другог субјекта када је упис у овај регистар прописан за обављање делатности или вршење активности. Грађани путем представки достављају често наводе да појединци или предузећа обављају делатност за коју нису регистровани.

Када се открије нерегистрован субјекат у инспекцијском надзору инспектор решењем налаже мере за отклањање незаконитости, забрану обављања делатности или вршења активности активности или друге мере које су нерегистрованом субјекту послужиле за незаконито обављање делатности. Уколико инспекција открије нерегистрованог субјекта из делокруга надлежности инспекцијских органа којима су поверени послови инспекцијског надзора у области управљања отпадом, о томе без одлагања обавештава надлежни орган ради предузимања мера из њихове надлежности.

У току 2019. године извршено је 8 инспекцијских надзора код нерегистрованих субјекта. У прилогу као доказ достављамо записнике о извршеним инспекцијским надзорима.

Јануара 2020. године извршен је надзор у предузећу које је обављало делатност иако му је уручено решење о одузимању дозволе за управљање отпадом и изречена забрана обављања делатности складиштења и третмана отпада. У инспекцијском надзору, узимајући у обзир наводе из образложења Решења о одузимању дозволе за складиштење и третман опасног отпада и усмену изјаву лица присутног прегледу, констатовано је да надзирани субјекат обавља делатности третмана неопасног отпада - отпадног магнезијума без претходно прибављене дозволе за третман и складиштење неопасног отпада - отпадног магнезијума, при којем настаје отпад који има карактер неопасног отпада (отпадна ливачка шљака и муљ од прања ливачких лонаца), па у складу са наведеним Општинској управи, надлежној за издавање дозвола за третман и складиштење неопасног отпада прослеђено је обавештење у циљу предузимања мера из њихове надлежности. У складу са утврђеним незаконитостима, надзираном субјекту је решењем наложено да отпадну ливачку шљаку и отпадни муљ преда оператерима који поседују одговарајуће дозволе за управљање отпадом и да локацију постројења за складиштење и третман опасног отпада доведе у стање пре пуштања у рад постројења за управљање опасним отпадом и поднета је прекршајна пријава због тога што су вршили делатност складиштења отпадне ливачке шљаке и отпадног муља од прања ливачких лонаца без одговарајуће дозволе за управљање отпадом издате од надлежног органа. У прилогу достављамо записник о извршеном инспекцијском надзору.

За налазе, односно несврсисходности за које су дате препоруке првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Министарство заштите животне средине доставља Државној ревизорској институцији, у прилогу овог Извештаја и доказе о отклањању несврсисходности односно предузимању мере број 6, исправљања, и то:

У току 2020. год инспекцијски надзори вршиће се у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора, на који је Координациона комисија дала сагласност. Годишњим планом дефинисана је и контрола код нерегистрованих субјеката, који су приоритет инспекцијског надзора и код којих се поступа без одлагања. Инспекција ће на захтев подносиоца представке вршити инспекцијске надзоре код надзираних субјеката и утврђивати да ли исти раде без дозволе за управљање отпадом тј. да ли су нерегистровани субјекти који послују незаконито и без одлагања вршити инспекцијски надзор и доносити решење о отклањању незаконитости. Годишњи извештај инспекције за заштиту животне средине објављен је на сајту Министарства заштите животне средине.

За налазе, односно несврсисходности за које су дате препоруке првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Министарство заштите животне средине доставља Државној ревизорској институцији, у прилогу овог Извештаја и доказе о отклањању несврсисходности односно предузимању **мере број 5 и мере број 6**, исправљања, и то:

Министарство је припремило три захтева за Градске управе у Сремској Митровици, Пожаревцу и Ужицу у вези достављања свих решења о издатим дозволама за управљање отпадом, ради провере да ли су издата у складу са законом. Због недовољног административног капацитета, захтеви ће бити слани сукцесивно осталим градским управама, а потом и општинским управама.

У прилогу достављамо три припремљена дописа за Градске управе у Сремској Митровици, Пожаревцу и Ужицу.

За налазе, односно несврсисходности за које су дате препоруке другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, Министарство заштите животне средине доставља Државној ревизорској Институцији акциони план у којем су описане мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице. Министарство заштите животне средине доставља за Мету 7. кроз рад инспекције успостави ефикасан надзор над производима који после употребе постају посебни токови отпада (приоритет 2), план у којем су описане мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера.

Национални регистар извора загађивања животне средине води Агенција за заштиту животне средине. Агенција за заштиту животне средине самостално врши контролу достављених података за национални регистар извора загађивања и контролу тачности достављања података, тј. и података о производима који после употребе постају посебни токови отпада.

Законом о накнадама за коришћење јавних добара („Сл. гласник РС”, бр. 95/2018 и 49/2019) - у даљем тексту Закон, који се примењује од 01. јануара 2019. године, члановима 140.-147. прописане су накнаде за производе који после употребе постају посебни токови отпада. Чланом 144. ставом 5. Закона, јасно је прописано да обвезнику накнаде који није доставио Агенцији за заштиту животне средине годишњи извештај, уносом података у информациони систем Националног регистра извора загађивања, најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину, министарство у чијој су надлежности послови заштите животне средине ће обрачунати накнаду на основу извештаја републичког инспектора за заштиту животне средине о количинама произведених, односно увезених производа. Напомињемо да се извештај републичког инспектора сачињава на основу дневне евиденције коју је обвезник накнаде дужан да води и доставља Агенцији за заштиту животне средине.

У случају да постоји сумња да достављени подаци нису тачни, инспекција за заштиту животне средине, на захтев Агенције за заштиту животне средине, врши проверу достављених података. Контрола достављених података врши се, првенствено, на основу извештаја о мерењима израђених од стране овлашћених институција (лабораторија), као и на основу документације и евиденција које су привредни субјекти дужни да воде.

Агенција иницира покретање прекршајног поступка против обвезника извештавања за Национални регистар извора загађивања, који нису доставили потребне податке, нису доставили потребне податке на прописан начин и у законском року, или су доставили нетачне податке.

Сагласно закону инспекција је овлашћена да наложи произвођачу и увознику производа који после употребе постају посебни токови отпада да води и чува дневну евиденцију и достави годишњи извештај.

У 2019. години инспекцији нису прослеђивани захтеви ради провере достављених података произвођача и увозника производа који после употребе постају посебни токови отпада.

Годишњим планом инспекцијског назора за 2020. годину на који је Координациона комисија дала сагласност, дефинисан је и инспекцијски надзор који ће се вршити по захтеву Агенције за заштиту животне средине.

У циљу успостављања ефикасне међуресорне и међусекторске координације у реализацији предметне препоруке, један од важних корака је припрема и садржај захтева од стране Агенције за заштиту животне средине сагласно прописаним условима.

Захтеви Агенције за заштиту животне средине морају бити свеобухватни за поступање инспекције за заштиту животне средине имајући у виду њене тренутне капацитете и надлежности.

Наиме, приликом увоза роба које постају посебни токови отпада, са информацијама и подацима који се односе на списак увозника, врсту и количину роба који постају посебни токови отпада, као и са вођењем Националног регистра, инспекција за заштиту животне средине не располаже. На основу прописаних услова, царинење роба који постају посебни токови отпада је у надлежности Министарства финансија, Управе царина док је вођење националног регистра у надлежности Агенције за заштиту животне средине.

Сачињавање списка увозника роба који постају посебни токови отпада са прецизним подацима о врсти и количинама, који не испуне прописану меру и Агенцији за заштиту животне средине не доставе годишњи извештај, уносом података у информациони систем Националног регистра извора загађивања, најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину, мишљења смо да је неопходно у међусобној координацији да сачине Агенција за заштиту животне средине и Министарство финансија, Управа царина. Уз сачињени списак увозника неопходно је приложити и анализу ризика за висину неизмиривања прописаних накнада од стране увозника сагласно одредбама Закона о накнадама за коришћење јавних добара. У случају када Агенција за заштиту животне средине, која је иначе надлежна да самостално врши контролу достављених података за национални регистар, исцрпи све законске могућности, тако сачињени списак увозника са анализом ризика, Агенција за заштиту животне средине у форми захтева доставиће инспекцији за заштиту животне средине за даље поступање. Захтеви достављени са комплетним и прецизним подацима и сачињеном анализом ризика допринеће ефикасности поступања инспекције за заштиту животне средине имајући у виду њене кадровске капацитете и многобројне надлежности.

У случају произвођача, поступање би били идентично од стране Агенције за заштиту животне средине, само без учешћа Министарства финансија, Управе царина.

Како инспекција за заштиту животне средине поступа и по одредбама са Законом о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) којим се уређује садржина, врсте и облици и поступак инспекцијског надзора, овлашћења и обавезе учесника у инспекцијском надзору и друга питања од значаја за инспекцијски надзор, предложени поступак је у складу са чланом 5. и 15. предметног Закона којим је уређена сарадња са другим органима, имаоцима јавних овлашћења и правним и физичким лицима и прикупљање података од значаја за вршење инспекцијског надзора над одређеним субјектом надзора.

У конкретном случају, Сектор за надзор и предострожност у животној средини, у писаној форми од 07.10.2019. године доставио је коментаре на препоруку из нацрта Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Управљање индустријским отпадом“.

У достављеним коментарима на које још једном указујемо, је између осталог предложено, имајући у виду недовољне капацитете инспекције за заштиту животне средине за вршење инспекцијских надзора субјеката, области и делатности који су најризичније, а који би допринели давању најбољих резултата у области управљања

отпадом и заштити животне средине, Сектор за надзор и предострожност у животној средини, Министарства заштите животне средине и то:

„Повећањем кадровских капацитета републичке инспекције за заштиту животне средине може се унапредити поступање у складу са прописаним овлашћењима која су јасно дефинисана законима, али сва питања у вези ефикасне наплате накнада, тачности достављених података за наплату накнада и друга питања везано за наплату накнада су предмет пореских прописа и иста нису у надлежности републичке инспекције за заштиту животне средине. Према томе, контролом поштовања пореских прописа може се постићи ефикасна, континуирана и потпуна наплата пореских прихода.

Примера ради, проблем код обвезника накнаде за производе који после употребе постају посебни токови отпада, за производе који су увезени, може да се ефикасно реши тако што ће се накнада обрачунавати на основу царинске документације. Измена прописа који регулишу предметну област је правни оквир за ефикасну наплату накнада, а наведени пример показује у ком смеру треба да се проблеми у вези обрачуна и наплате накнада решавају.

Ефикасна примена одредби обрачуна и наплате накнада према Закону, намеће обавезу координисаног поступања свих надлежних органа, укључујући и републичку инспекцију за заштиту животне у оквиру прописаних надлежности, чак и код покретања иницијатива за измене и допуне прописа. Тренутни проблеми у обрачуна и наплати накнада према Закону морају да се системски реше уз активно учешће државних органа у складу са прописаним надлежностима, при чему је унапређење примене пореских прописа предуслов за ефикасну наплату накнада.”

Током I и II квартала 2020. године потребно је успоставити предложени поступак у међусобној координацији, између Агенције за заштиту животне средине и Министарства финансија, Управе царина.

У случају потребе, Сектор за надзор и предострожност у животној средини уложиће додатне напоре на успостављању предложеног поступка сагласно расположивим стручним капацитетима и прописаним надлежностима.

Имајући у виду обавезу уноса података у информациони систем Националног регистра извора загађивања, најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину, као време неопходно са припрему захтева од стране Агенције за заштиту животне средине према горе предложеном поступку, очекивано је очекивати прве резултате током III и IV квартала 2020. године.

У циљу реализације предметене пропуруке Сектор за надзор и предострожност у животној средини сагласно својим капацитетима, надлежностима и овлашћењима, поступаће по захтевима Агенције за заштиту животне средине што је и планирано Планом рада за 2020. годину.

Врло је важно нагласити да поступање инспекција за заштиту животне средине у реализацији предметене препоруке односи се искључиво на контролу спровођење мера заштите животне средине сагласно прописаним надлежностима из области заштите животне средине.

Агенција за заштиту животне средине, Управа царина и Сектор за надзор и предострожност су одговорни за предузимање Мере 7. исправљања.

Период у коме се планира предузимање Мере 7. исправљања је 01.01.-31.12.2020. године.

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Записници о извршеном инспекцијском надзору нерегистрованих субјеката у 2019. год.
- Записник о извршеном инспекцијском надзору нерегистрованог субјекта у 2020. год.
- План инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2020. год.

За налазе, односно несврсисходности за које су дате препоруке трећег приоритета, односно које је могуће отклонити у року од једне до три године, Министарство заштите животне средине доставља Државној ревизорској Институцији и акциони план у којем су описане мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

У прилогу достављамо Акциони план према наводима

 **МИНИСТАР**

Горан Триван

Достављено:

- наслову,
- архиви.



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 19-00-00429/3/2019-06

Датум: 03.02.2020.год.

Немањина 22-26

Београд

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС” бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство заштите животне средине, Немањина 22-26, Београд, подноси

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА
НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ**

УПРАВЉАЊЕ ИНДУСТРИЈСКИМ ОТПАДОМ

Број и датум извештаја о ревизији:

Број: 400-1107/2019-06/45, Београд, од 4. новембра 2019. године

I

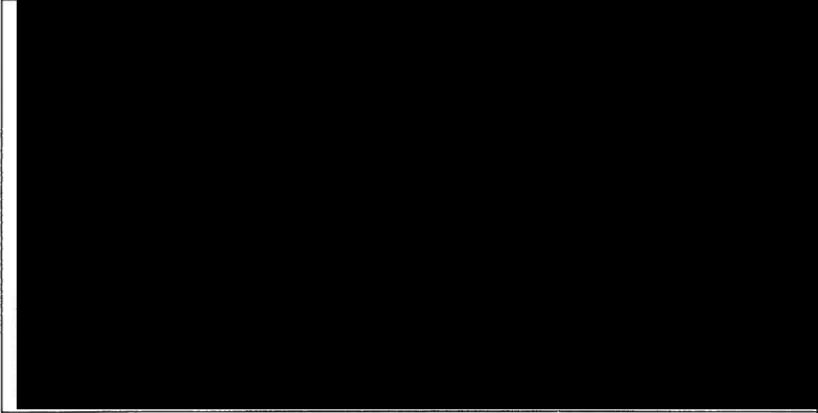
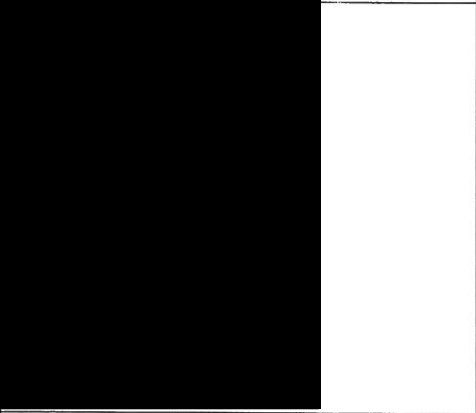
Препоруке ради отклањања несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Лице одговорно за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
<p>Навести препоруке из извештаја о ревизији</p>	<p>навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одговорног извештаја ради отклањања несавесности или смањења ризика од појављивања несавесности у будућем пословању</p>	<p>навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несавесности или смањења ризика од појављивања несавесности у будућем пословању</p>	<p>навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања</p>	<p>навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања</p>	
<p>предузме активности како би се донела сва планска документа у складу са законом и да прати њихову реализацију у циљу ефикасног планирања управљања индустријским отпадом (приоритет 2);</p>	<p>Кроз имплементацију ИПА 2013 твининг пројекта „Подршка развоју стратешког оквира у области управљања отпадом“ РС и Министарство је добило подршку развоју и унапређење система управљања отпадом кроз употпуњавање стратешког и законодавног оквира и потребних планских докумената у овом сектору. Партнери су Министарство заштите животне средине Републике Србије,</p>	<p>Урађен је нацрт Националне Стратегије управљања отпадом са Националним Планом управљања отпадом ће бити припремљени за процедуру усвајања на Влади уз предходно прибављена мишљења надлежних државних институција, органа организација и</p>	<p>[Redacted]</p>	<p>У току 2020. године а најкасније годину дана од дана пријема Извештаја ДРИ</p>	

	<p>Агенција за животну средину Аустрије (Umweltbundesamt) као водећи партнер, Агенција за животну средину Шведске (Naturvårdsverket) и Министарство за животну средину Литваније, као млађи партнери.</p> <p>Реализација пројекта почела је у августу 2017. године, и трајала је 30 месеци.</p> <p>Резултати овог пројекта су израђени нацрти следећих националних докумената:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Национална Стратегија управљања отпадом; 2. Национални План управљања отпадом 3. Програм превенције стварања отпада; 4. Израда сега економских 	<p>Одржавање Јавне расправе у најмање 5 градова на територији РС односно у 5 региона на територији РС</p> <p>Наставак координације са ЈЛС и ЈКП-а на територијама ЈЛС у вези израде и достављања Планава прилагођавања рада депоније и управљање отпадом са корективним мерама за депоније комуналног отпада у складу са самосталним чланом 54. став 1. Закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом (, Службени</p>	
--	---	---	--

		<p>инструмената неопходних за унапређење система управљања чврстим комуналним отпадом</p> <p>Министарство заштите животне средине је решењем од 12.06.2019. године доделио средства Зеленог фонда Републике Србије за суфинансирање реализације пројеката изградње система управљања отпадом јединицама локалне самоуправе, које су носиоци активности на организацији регионалног управљања отпадом. Средства у износу од 99.960.000,00 динара су добиле следеће јединице локалне самоуправе: Сомбор, Пирот, Нови Сад и Нова Варош.</p> <p>У 2018 и 2019. години је издато 33 мишљења поводом достављених</p>	<p>гласник РС”, број 14/16).</p> <p>Наставак активности да Министарство заштите животне средине додељује средства Зеленог фонда Републике Србије за суфинансирање реализације пројеката изградње система управљања отпадом јединицама локалне самоуправе, које носиоци активности на организацији регионалног управљања отпадом</p>		
--	--	--	---	--	--

2	предузме активности како би један од приоритета у области управљања отпадом био изградња	Планова прилагођавања рада депоније и управљање отпадом са корективним мерама за депоније комуналног отпада у складу са самосталним чланом 54. став 1. Закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС”, број 14/16).	<p>Наставак координације и сарадње са ЈЛС поводом Закона прописане обавезе да Скупштине две или више јединица локалне самоуправе доносе, по прибављеној сагласности министарства, а за територију аутономне покрајине надлежног органа аутономне покрајине, регионални план управљања отпадом, којим се дефинишу заједнички циљеви у управљању отпадом у складу са Стратегијом.</p>		
		Координација са ЈЛС на којима су започете активности израде планске документације и	Интерсекторска сарадња са Одељењем за издавање		Најкасније три године од дана пријема Извештаја ДРИ

	<p>постројења за физичко хемијски и термички третман опасног отпада да би се њиме управљало на ефикасан начин (приоритет 3);</p>	<p>студије оправданости за изградњу постројења на територији ЈЛС уз остварену сарадњу са будућим инвеститорима за изградњу постројења</p>	<p>сагласности на Студију о процени утицаја пројекта и постројења на животну средину у циљу издавања дозволе за управљање отпадом и са Одељење за интегрисано спречевање загађења и издавање ИРС дозволе Рад у оквиру Комисије за ослобађање од царине за увоз постројења за третман опасног отпада</p>		<p>Најкасније годину дана од дана пријема Извештаја ДРИ</p>
<p>3</p>	<p>са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре предузме активности у циљу коришћења пелела у инфраструктурним објектима јавне намене што би имало вишеструке користи (приоритет 2);</p>	<p>Министарство надлежно за послове грађевинарства је 2015. године формирало интерсекторску Радну групу за израду Уредбе о техничким и другим захтевима за пенео, као грађевински материјал намењен за улогу у изградњи,</p>	<p>Даља координација и интерсекторска сарадња са Министарством надлежним за послове грађевинарства и инвеститорима који су у оквиру грађевинских пројеката предвидели</p>		

	<p>реконструкцији, санацији и одржавању инфраструктурних објеката јавне намене (Сл. гласник 56/2015), коју је усвојила Влада РС 2015. године</p> <p>На одржаној седници Владе Србије, на предлог Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре усвојена је Уредба о употреби пепела у грађевинарству и изградњи путева у Србији („Уредба о техничким и другим захтевима за пепео, као грађевински материјал намењен за употребу у изградњи, реконструкцији, санацији и одржавању инфраструктурних објеката јавне намене“).</p> <p>Овом Уредбом ближе се прописују услови за коришћење пепела као грађевинског материјала и у Србији будући да таква пракса у земљама САД и Европске уније</p>	<p>употребу пепела у путној индустрији Министарство надлежно за послове грађевинарства у складу са Уредбом, треба да одреди акредитовано Тело за испитивањ пепела и да о томе обавести Министарство заштите животне средине</p>		
--	---	---	--	--

	<p>постоји више од 50 година.</p> <p>Пелео добијен из термоелектрана и других термоенергетских постројења може се користити за изградњу, реконструкцију, санацију и одржавање инфраструктурних објеката јавне намене уз процену да су уштеде са овим материјалом између 30 и 80 одсто у трошковима изградње путева у поређењу са коришћењем стандардних грађевинских материјала (камен, песак, шљунак и сл.).</p> <p>Пелео се користи као сировина за производњу цемента, као додатак за бетон, у изградњи путева, као агрегат, при изградњи насипа, носећих слојева коловозних конструкција, за стабилизацију тла, за побољшање механичких</p>			
--	---	--	--	--

својстава а може се користити и при изградњи доњих стројева железничких пруга.

ЛП „Електропривреда Србије“, на чијим депонијама се тренутно налази преко 200 милиона тона пепела, законски ће се обавезати кроз уредбу о примени пепела да због јавног интереса уступа бесплатно пепео са својих депонија за коришћење у грађевинарству и путоградњи.

Министар надлежан за послове грађевинарства и инфраструктуре је Донео Решење о формирању Радне групе за израду нацрта уредбе, а у овој Радној групи учествовали су и представници Министарства надлежног за послове заштите животне средине

4	<p>предузме активности за успостављање ефикасног надзора над радом Агенције, АП Војводине и локалних самоуправа у обављању поверених послова (приоритет 2);</p>	<p>Министарство је припремило три захтева за Градске управе у Сремској Митровици, Пожаревцу и Ужицу у вези достављања свих решења о издатим дозволама за управљање отпадом, ради провере да ли су издата у складу са законом.</p>	<p>Због недовољног административног капацитета, Министарство ће захтеве ЈЛС за достављање свих решења о издатим дозволама за управљање отпадом, ради провере да ли су издата у складу са законом, слати сукцесивно свим градским управама, а потом и општинским управама.</p>	<p>Најкасније годину дана од дана пријема Извештаја ДРИ</p>
5	<p>преиспита издате дозволе о управљању отпадом од свих органа надлежних за издавање дозвола и предузме активности како би дозволе биле издате само од надлежних органа</p>	<p>Министарство је ГУ Нови Сад, ГУ Јагодина, ГУ Зрењанин и ОУ Аранђеловац послало захтев о потреби исправке учених</p>	<p>Министарство ће послати захтеве ЈЛС за достављање свих новоиздатих решења о издатим дозволама за управљање</p>	<p>90 дана од дана пријема Извештаја ДРИ 03.02.2020.</p>

	<p>у складу са Законом о управљању отпадом (приоритет 1);</p>	<p>неправилности у решењима, дана 11. септембра 2019. године, на који су надлежни органи града Новог Сада, Јагодине и Зрењанина позитивно одговорили и исправили уочене неправилности у својим решењима и доставили их као доказ. ОУ Аранђеловац није одговорио на захтев Министарства, није ништа предузео, тако да је Министарство припремило решење о укидању решења.</p> <p>Министарство је припремило нацрт Закона о изменама и допунама Закона о управљања отпадом који се добио позитивна мишљења надлежних органа и који је на Влади, ради усвајања.. Предметним изменама и допунама Закона, Министарство је увело</p>	<p>отпадом, ради провере да ли су издата у складу са законом, послати свим градским и општинским управама.</p>		
--	---	--	--	--	--

				<p>јединствени систем издавања и вођења Регистра издатих дозвола преко портала Агенције за заштиту животне средине, а самим тим и већу контролу над поступком издавања дозвола од стране свих надлежних органа за издавање дозвола према члану 60. Закона о управљању отпадом. Изменама и допунама Закона о управљању отпадом је предложена већа контрола над оператерима и лицима која пријављују генерисане количине отпада и количине отпада која су у њиховом власништву, а посебно изменама је предвиђено да се дозволе за управљање отпадом неће издавати лицима која су правоснажно осуђена за</p>
--	--	--	--	---

6	<p>кроз ефикаснији надзор онемогући да отпадом управљају привредни субјекти који немају одговарајућу дозволу (приоритет 1);</p>	дела против животне средине.		<p>90 дана од дана пријема Извештаја ДРИ 03.02.2020</p>
7	<p>кроз рад инспекције успостави ефикасан надзор над производима који после употребе постају посебни токови отпада (приоритет 2);</p>			<p>Најкасније годину дана од дана пријема Извештаја ДРИ</p>
8	<p>преиспита постојећи систем обрачуна и наплате накнаде од производа који након употребе постају посебни токови отпада и у случају потребе иницира измену Закона о накнадама за коришћење јавних добара у циљу повећања прихода по овом основу (приоритет 2).</p>	<p>Дана 01. 01. 2019. године, ступио је на снагу Закон о накнадама за коришћење јавних добара, чији је предлагач било Министарство Финансија РС, којим се уређују накнаде за коришћење јавних добара, и то: обвезник плаћања, основица, висина, начин утврђивања и плаћања, припадност прихода од накнаде, као и друга питања од значаја за</p>	<p>Даља координација и интерсекторска сарадња са Министарством надлежним за послове финансија у циљу идентификације могућности за ефикаснију примену Закона о накнадама за коришћење јавних добара.</p>	<p>Најкасније годину дана од дана пријема Извештаја ДРИ</p>

		утврђивање и плаћање накнада за коришћење јавних добара.			
--	--	--	--	--	--

II

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

1. акциони план је део овог Извештаја

III

Доказе о поступању по препорукама ради отклањања несврсисходности у наредном периоду доставићемо након истека рока за предузимање мера.

МИНИСТАР



Горан Триван

Доставити:

-наслову

-архиви